|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО**  **ОБРАЗОВАНИЯ**  **СОЛЬ-ИЛЕЦКИЙ**  **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**  **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  27.10.2022 № 2111-п |

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ |  |

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Уставом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области, Правилами благоустройства территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области от 18.10.2017 № 615, Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области от 27.10.2021 № 120, постановляю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ, согласно приложению к данному постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации, заместителя главы администрации Соль-Илецкого городского округа по строительству, транспорту, благоустройству и ЖКХ – В.Н. Полосухина.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава муниципального образования

Соль-Илецкий городской округ В.И. Дубровин

Разослано: в прокуратуру Соль-Илецкого района, организационному отделу, отделу муниципального контроля, юридическому отделу.

Приложение

к постановлению администрации муниципального образования Соль-Илецкого городской округ

от 27.10.2022 № 2111-п

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана для своевременного предупреждения Администрацией муниципального образования Соль-Илецкий городской округ (далее - Администрация) нарушений требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ (далее – программа профилактики).

1.2. Данная программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, являются приоритетными по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

1.3. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2023 год разработана в целях реализации положений Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Понятия, применяемые в Программе профилактики, используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами соблюдение обязательных требований в сфере благоустройства территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

2.1. Анализ состояния подконтрольных субъектов и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям выявили, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные статьей 9.23 Правил благоустройства муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области, утвержденными решением Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области от 18.10.2017 № 615 (далее – Правила). Одной из причин вышеуказанных нарушений является различное толкование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Правил и позиция подконтрольных субъектов о необязательности соблюдения этих требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований Правил, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, поспособствуют повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

2.2. Контролируемыми лицами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, деятельность, действия (бездействия) или результаты, деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю в сфере благоустройства.

2.3. За истекший период 2022 года специалистами отдела муниципального контроля проведены контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в виде выездного обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами, в результате контрольных (надзорных) мероприятий выявлены признаки нарушения обязательных требований. Составлены акты выездного обследования земельных участков.

Отделом муниципального контроля подготовлены и вынесены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований: в рамках нарушения Правил благоустройства территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области.

В целях обеспечения реализации норм Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» администрацией муниципального образования Соль-Илецкий городской округ утверждены нормативные правовые акты, разработанные специалистами отдела:

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 08.02.2022 № 205-п «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдения которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ»;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 09.02.2022 № 218-п «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, неутвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ»»;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 04.03.2022 № 396-п «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы уведомления об исполнения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы возражения на предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований»;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 23.06.2022 № 1240-п «Об утверждении формы проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ»;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 11.07.2022 № 1361-п «О признании утратившим силу постановления администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 04.03.2022 № 396-п «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы уведомления об исполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы возражения на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, формы журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований»»;

- распоряжение администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 12.07.2022 № 78-р «Об утверждении формы журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований применяемого при осуществлении муниципального контроля».

Работа в данном направлении по разработке нормативных правовых актов по видам муниципального контроля осуществляется непрерывно.

По виду муниципального контроля в сфере благоустройства ведется работа по созданию нормативной правовой базы в федеральной государственной информационной системе Единый реестр видов контроля.

На официальном сайте администрации округа (http://www.soliletsk.ru) в разделе «Отдел муниципального контроля» размещается информация в соответствии со статьей 46 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Работа по размещению, обновлению информации для контролируемых лиц ведется на постоянной основе.

В рамках исполнения программы профилактики при осуществлении муниципального контроля специалистами отдела регулярно проводится консультирование контролируемых лиц на предмет соблюдения обязательных требований.

Отделом рассматривались обращения, заявления и жалобы граждан, всем заявителям направлены ответы в установленные законом сроки, специалистами отдела приняты меры в рамках предоставленных полномочий.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Программа профилактики направлена на достижение основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

3.2. Достижение поставленных целей осуществляется за счет решения следующих задач:

1) ориентация контролируемых лиц на неукоснительное соблюдение обязательных требований, мотивация их к снижению нарушений в сфере благоустройства и повышению качества содержания объектов благоустройства;

2) выявление условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) формирование единого понимания контролируемыми лицами и органом, осуществляющим муниципальный контроль, обязательных требований, а также порядка организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства; повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

3.3. Цели и задачи Программы профилактики направлены на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность их проведения)

4.1. Реализация поставленных целей и задач осуществляется посредством проведения следующих профилактических мероприятий:

а) информирование (ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

б) объявление предостережения (ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

в) консультирование (ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

4.2. План проведения профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| N п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ:  а) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;  б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;  в) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  г) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год;  е) обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства;  ё) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  ж) ежегодный доклад о муниципальном контроле в сфере благоустройства; | в течение года, поддерживать в актуальном состоянии  по мере необходимости  постоянно  ежегодно, не позднее 20 декабря  в течение года  в течение года  размещается не позднее 15 марта 2023 г. | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ уполномоченные на осуществление данного вида контроля |
| 2. | Консультирование контролируемых лиц и их представителей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия по следующим вопросам:  – организация и осуществление муниципального контроля;  – порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий;  – применение мер ответственности за нарушение обязательных требований. | в течение года (по мере необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ уполномоченные на осуществление данного вида контроля |
| 3. | Выдача контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (если иной порядок не установлен федеральным законом). | в течение года (при наличии оснований) | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ уполномоченные на осуществление данного вида контроля |

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

5.1. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

5.2. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности муниципального контроля входят следующие ключевые сведения:

1) доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства;

2) доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

3) доля отмененных результатов плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

4) доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным органом постановлений;

5) доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год.

5.3. Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований действующего законодательства:

количество выявленных нарушений;

информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

количество субъектов, которым направлены информационные письма и выданы предостережения о недопустимости нарушения требований;

количество контрольных (надзорных) мероприятий, сведения, о проведении которых размещены в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

проведение разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.