|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯМУНИЦИПАЛЬНОГООБРАЗОВАНИЯСОЛЬ-ИЛЕЦКИЙГОРОДСКОЙ ОКРУГОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИПОСТАНОВЛЕНИЕ**30.03.2017 №878-п |

Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области |  |

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «[Об инвестиционной деятельности](http://law7.ru/zakonodatelstvo/legal8o/r849.htm) в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «[О защите конкуренции»](http://law7.ru/zakonodatelstvo/legal8z/v298.htm), Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ, в целях обеспечения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов предпринимательства при решении вопросов, направленных на обеспечение  развития муниципально - частного партнерства на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ постановляю:

1.Утвердить Положение о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы администрации городского округа по экономике, бюджетным отношениям и инвестиционной политике Сахацкого Н.Н.

3.Постановление вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

Глава муниципального образования

Соль-Илецкий городской округ А.А.Кузьмин

Верно

Ведущий специалист

организационного отдела Е.В.Телушкина

Разослано**:** Прокуратура Соль-Илецкого района, структурные подразделений администрации городского округа

 Приложение к постановлению

 администрации муниципального образования

 Соль-Илецкий городской округ

 от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании

Соль-Илецкий городской округ

Оренбургской области

1. Общие положения

1.1. Настоящие Положение о муниципально – частном партнерстве на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области (далее – Положение) определяет цели, формы и условия участия муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области в муниципально-частном партнерстве, которое осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «[Об инвестиционной деятельности](http://law7.ru/zakonodatelstvo/legal8o/r849.htm) в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «[О защите конкуренции»](http://law7.ru/zakonodatelstvo/legal8z/v298.htm), Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 224-ФЗ от 13.07.2015), Уставом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

1.2. Настоящее Положение разработано в целях создания правовых условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов местного самоуправления.

2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении.

2.1 Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1) муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенного в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ от 13.07.2015 в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

2) проект муниципально-частного партнерства (далее - проект) - проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах муниципально-частного партнерства;

3) соглашение о муниципально-частном партнерстве (далее - соглашение) - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом № 224-ФЗ от 13.07.2015;

4) публичный партнер - муниципальное образование Соль-Илецкий городской округ, от имени которого выступает глава муниципального образования Соль-Илецкий городской округ или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области;

5) частный партнер - российское юридическое лицо, с которым в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ от 13.07.2015 заключено соглашение;

6) эксплуатация объекта соглашения - использование объекта соглашения в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной таким соглашением, по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в порядке и на условиях, которые определены соглашением;

7) техническое обслуживание объекта соглашения (далее - техническое обслуживание) - мероприятия, направленные на поддержание объекта соглашения в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего или капитального ремонта;

8) уполномоченный орган - орган местного самоуправления муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области, уполномоченный в соответствии с уставом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 18 Федерального закона № 224-ФЗ от 13.07.2015.

3. Задачи муниципально-частного партнерства

3.1. Задачами муниципально-частного партнерства являются:

1) привлечение частных ресурсов для решения вопросов местного значения муниципального образования Соль-Илецкий городской округ, в том числе в создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию общественно значимых объектов на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области;

2) повышение эффективности использования муниципального имущества;

3) эффективное использование средств местного бюджета;

4) техническое и технологическое развитие общественно значимых объектов на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ;

5) повышение конкурентоспособности продукции (работ, услуг) и их производителей (исполнителей), а также обеспечение высокого качества продукции (работ, услуг), предоставляемых на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

4. Принципы муниципально-частного партнерства

4.1. Муниципально-частное партнерство в муниципальном образовании Соль-Илецкий городской округ основано на следующих принципах:

1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

2) обеспечение конкуренции;

3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;

4) добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;

5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;

6) свобода заключения соглашения.

5. Стороны соглашения о муниципально-частном партнерстве

5.1. Сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.

5.2. Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

1) муниципальные унитарные предприятия;

2) муниципальные учреждения;

3) публично-правовые компании и иные создаваемые муниципальным образованием Соль-Илецкий городской округ на основании федеральных законов юридические лица;

4) хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем муниципального образования Соль-Илецкий городской округ;

5) дочерние хозяйственные общества, находящиеся под контролем указанных в под[пунктах 1](#P65) - [4](#P68) настоящего пункта организаций;

6) некоммерческие организации, созданные муниципальным образованием Соль-Илецкий городской округ в форме фондов;

7) некоммерческие организации, созданные указанными в под[пунктах 1](#P65) - [6](#P70) настоящего пункта организациями в форме фондов.

5.3. Порядок исполнения органами и юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, отдельных прав и обязанностей публичного партнера, объем и состав этих прав и обязанностей определяются соглашением на основании решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

5.4. Частный партнер обязан исполнять обязательства по соглашению своими силами. Частный партнер вправе исполнять свои обязательства по соглашению с привлечением третьих лиц только в случае, если это допускается условиями соглашения. При этом частный партнер несет ответственность за действия третьих лиц как за свои собственные.

5.5. Привлечение частным партнером третьих лиц в целях исполнения его обязательств по соглашению допускается только с согласия в письменной форме публичного партнера, которое оформляется отдельным документом, являющимся неотъемлемой частью соглашения, и в котором может быть определен перечень третьих лиц с указанием сведений, их идентифицирующих. В случае, если в согласии публичного партнера указаны лица, которые могут привлекаться частным партнером, частный партнер не вправе привлекать иных лиц к исполнению своих обязательств по соглашению, а указанные в данном перечне третьи лица не вправе привлекать иных лиц для исполнения своих обязательств.

5.6. Частный партнер должен соответствовать следующим требованиям:

1) непроведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений.

5.7. Установление иных требований к частным партнерам не допускается.

6.Полномочия муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в сфере отношений муниципально-частного партнерства

6.1. К полномочиям главы муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в сфере муниципально-частного партнерства относится принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации), а также осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Оренбургской области, уставом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ и муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

6.2. Глава муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в соответствии с уставом муниципального образования определяет орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление следующих полномочий:

1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта муниципально-частного партнерства;

2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;

3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;

7) представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

8) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Оренбургской области, уставом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ и муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

6.3. Глава муниципального образования Соль-Илецкий городской округ направляет в орган исполнительной власти Оренбургской области, определенный высшим исполнительным органом государственной власти Оренбургской области, проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Объекты соглашения о муниципально-частном партнерстве

7.1. Объектами соглашения являются:

1) частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

2) транспорт общего пользования;

3) объекты железнодорожного транспорта;

4) объекты трубопроводного транспорта;

5) объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

6) гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы;

7) подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

8) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

9) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

10) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

11) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

12) мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем.

8. Формы участия муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в муниципально-частном партнерстве

8.1. Участие муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в муниципально-частном партнерстве осуществляется в следующих формах:

1) имущественное участие муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в муниципально-частном партнерстве;

2) финансовое участие муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в муниципально-частном партнерстве;

3) предоставление муниципальной поддержки частным партнерам в соответствии с законодательством Российской Федерации, Оренбургской области, муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ;

4) иные формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации, Оренбургской области, муниципальным правовым актам администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

8.2. В рамках соглашения могут использоваться одна или несколько форм участия муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в муниципально-частном партнерстве.

8.3. Участие муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в муниципально-частном партнерстве в формах, предусмотренных настоящей разделом, осуществляется с учетом положений Федерального [закона](http://law7.ru/zakonodatelstvo/legal7m/u466.htm) «О защите конкуренции».

9. Предоставление муниципальной поддержки частным партнерам

9.1. Предоставление муниципальной поддержки частным партнерам в установленном законодательством порядке может осуществляться в следующих видах:

1) предоставление льгот по местным налогам;

2) предоставление льгот по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования Соль-Илецкий городской округ, и (или) за иное муниципальное недвижимое и (или) движимое имущество.

9.2. Муниципальная поддержка частных партнеров может осуществляться в иных видах в соответствии с законодательством Российской Федерации, Оренбургской области, муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

1. Заключение соглашения

10.1. В случае, если инициатором проекта выступает публичный партнер, он обеспечивает разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства (далее - предложение о реализации проекта) в соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ от 13.07.2015, и направляет такое предложение на рассмотрение в уполномоченный орган.

10.2. Лицо, которое в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ от 13.07.2015 может быть частным партнером, вправе обеспечить разработку предложения о реализации проекта в соответствии с частями 3 и 4 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ от 13.07.2015 и направить предложение о реализации проекта публичному партнеру.

10.3. Разработка предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, рассмотрение предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства уполномоченным органом, принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства осуществляются в соответствии с главой 2 Федерального закона № 224-ФЗ от 13.07.2015.

10.4. По итогам проведения конкурса на право заключения соглашения (далее - конкурс) заключается соглашение, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 224-ФЗ от 13.07.2015.

10.5. При принятии решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства уполномоченным органом местного самоуправления определяется форма муниципально-частного партнерства посредством включения в соглашение обязательных элементов соглашения и определения последовательности их реализации.

10.6. Обязательными элементами соглашения являются:

1) строительство и (или) реконструкция (далее также - создание) объекта соглашения частным партнером;

2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;

3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

10.7. В соглашение в целях определения формы муниципально-частного партнерства могут быть также включены следующие элементы:

1) проектирование частным партнером объекта соглашения;

2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

3) обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;

4) наличие у частного партнера обязательства по передаче объекта о муниципально-частном партнерстве в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения.

4. В случае, если объем финансирования создания объекта соглашения публичным партнером и рыночная стоимость движимого и (или) недвижимого имущества, передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению, либо рыночная стоимость передаваемых прав на такое имущество (в случае, если соглашением не предусматривается возникновение права собственности частного партнера на такое имущество) в совокупности превышают объем финансирования создания таких объектов частным партнером, обязательным элементом соответствующего соглашения является предусмотренное подпунктом 4 пункта 10.7 настоящей статьи обязательство частного партнера.

5. Финансирование создания объекта соглашения, его эксплуатации и (или) технического обслуживания за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется исключительно за счет предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

10.7. Соглашение должно включать в себя следующие существенные условия:

1) элементы соглашения о муниципально-частном партнерстве, определяющие форму муниципально-частного партнерства, а также обязательства сторон соглашения, вытекающие из этих элементов;

2) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа, а также обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями;

3) сведения об объекте соглашения, в том числе его технико-экономические показатели;

4) обязательство публичного партнера предоставить частному партнеру предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, объекты недвижимого имущества (в том числе земельный участок или земельные участки) и (или) недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой;

5) срок и (или) порядок определения срока действия соглашения;

6) условие и порядок возникновения права частной собственности на объект соглашения;

7) обязательства сторон соглашения обеспечить осуществление мероприятий по исполнению соглашения, в том числе исполнению обязательств, вытекающих из элементов соглашения, в соответствии с графиками осуществления каждого мероприятия в предусмотренные этими графиками сроки, а также порядок осуществления таких мероприятий;

8) порядок и сроки возмещения расходов сторон соглашения, в том числе в случае его досрочного прекращения;

9) способы обеспечения исполнения частным партнером обязательств по соглашению (предоставление банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии), передача публичному партнеру в залог прав частного партнера по договору банковского счета, страхование риска ответственности частного партнера за нарушение обязательств по соглашению), размеры предоставляемого финансового обеспечения и срок, на который оно предоставляется;

10) обязательства сторон в связи с досрочным прекращением соглашения, обязательства сторон в связи с заменой частного партнера, в том числе обязательство частного партнера передать находящийся в его собственности объект соглашения публичному партнеру в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 224-ФЗ от 13.07.2015 и соглашением;

11) ответственность сторон соглашения в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по соглашению;

12) иные предусмотренные федеральными законами существенные условия.

10.8. Соглашением может быть предусмотрена плата, вносимая частным партнером публичному партнеру в период эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения (далее - плата частного партнера). Внесение платы частного партнера может предусматриваться как в течение всего срока эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения, так и в течение отдельных периодов его эксплуатации и (или) технического обслуживания. Размер платы частного партнера, форма, порядок и сроки ее внесения устанавливаются соглашением.

10.9. Плата частного партнера может быть установлена в одной форме или нескольких формах:

1) определенных в твердой сумме платежей, вносимых периодически или единовременно в бюджет соответствующего уровня;

2) установленной доли продукции или доли доходов, полученных частным партнером в результате осуществления деятельности, предусмотренной соглашением;

3) передачи публичному партнеру в собственность имущества, находящегося в собственности частного партнера.

10.10. Заключение, изменение, прекращение соглашения о муниципально-частном партнерстве, переход прав и обязанностей по соглашению, замена частного партнера осуществляются в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 224-ФЗ от 13.07.2015.

10.11. Публичный партнер осуществляет контроль соблюдения частным партнером условий соглашения, в том числе исполнения обязательств по соблюдению сроков проектирования, создания объекта соглашения, финансированию создания объекта соглашения, обеспечению соответствия технико-экономических показателей объекта соглашения установленным соглашением технико-экономическим показателям, осуществлению деятельности, предусмотренной соглашением, эксплуатации объекта соглашения в соответствии с целями, установленными соглашением, а также достижения значений критериев эффективности проекта и значений показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа.

10.12. При осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением, частному партнеру гарантируется защита его прав и законных интересов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 224-ФЗ от 13.07.2015, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

10.13. Вопросы о муниципально-частном партнерстве, не определенные в настоящем Положении, рассматриваются в соответствии с федеральным законодательством.