|  |  |
| --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ****МУНИЦИПАЛЬНОГО** **ОБРАЗОВАНИЯ****СОЛЬ-ИЛЕЦКИЙ** **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е05.07.2018 № 1471-п |  |

|  |  |
| --- | --- |
| О внесении изменений в постановление администрации Соль-Илецкого городского округа от 15 февраля 2016 года N 310-п «Об управлении муниципальным долгом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» |  |

В соответствии со статьями 9, 101 и 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Соль-Илецкого городского округа от 28.09.2017г. №704-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 24 августа 2012 года N 702-п "Об управлении муниципальным долгом Соль-Илецкого городского округа, постановляю:

1.Внести в постановление администрации Соль-Илецкого городского округа от 15 февраля 2016 года N 310-п **«**Об управлении муниципальнымдолгом муниципального образованияСоль-Илецкий городской округ» следующие изменения:

- в подпункте 1.3 пункта 1 постановления слова "объема возможного привлечения новых долговых обязательств" заменить словами "предельного объема заимствований";

- в приложения N 1 - 3 к постановлению согласно [приложению](#P29) к настоящему постановлению.

2.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа по экономике, бюджетным отношениям и инвестиционной политике Слепченко Ю.В.

3.Постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава муниципального образования

Соль-Илецкий городской округ А.А. Кузьмин

Верно

Ведущий специалист

организационного отдела Е.В. Телушкина

Разослано: Прокуратуру района, Организационный отдел администрации Соль-Илецкого городского округа, Финансовому управлению администрации Соль-Илецкого городского округа.

 Приложение к постановлению

 администрации Соль-Илецкого

 городского округа

 05.07.2018 г. N 1471-п

Изменения,

которые вносятся в приложения N 1 - 3

к постановлению администрации Соль-Илецкого городского округа от 15 февраля 2016 года N 310-п

1. В приложении N 1 к постановлению:

1.1. Раздел 2 изложить в новой редакции:

"2. Планирование прямых и условных обязательств

2.1. Разработка программы муниципальных внутренних заимствований Соль-Илецкого городского округа (далее - заимствований) и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Соль-Илецкий городской округ и настоящей Концепцией.

2.2. Финансовое управление Соль-Илецкого городского округа на основе прогноза социально-экономического развития и показателей проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывает проект программы заимствований и проект программы муниципальных гарантий.

2.3. Процесс планирования муниципального долга Соль-Илецкого городского округа, включая условные обязательства, состоит из двух этапов:

I этап - планирование расходов на погашение и обслуживание действующих долговых обязательств Соль-Илецкого городского округа;

II этап - планирование объемов вновь привлекаемых прямых и условных обязательств.

2.4. Основной целью планирования погашения и обслуживания уже имеющегося муниципального долга Соль-Илецкого городского округа является оценка возможности его погашения за счет доходов бюджета городского округа в планируемом финансовом году.

2.5. При планировании новых долговых обязательств должны быть соблюдены ограничения, накладываемые на размер дефицита бюджета городского округа, объем муниципального долга Соль-Илецкого городского округа, объем расходов на его обслуживание и предельный объем заимствований, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.6. К прямым обязательствам Соль-Илецкого городского округа относятся долговые обязательства, определенные статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением муниципальных гарантий.

Условные обязательства Соль-Илецкого городского округа - это обязательства по муниципальным гарантиям, то есть обязательства, выплаты по которым могут возникнуть в будущем при наступлении заранее оговоренных обстоятельств.

2.7. Исходной информацией для планирования прямых и условных обязательств Соль-Илецкого городского округа являются:

прогноз доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета городского округа (за исключением заимствований);

потребность в предоставлении муниципальных гарантий Соль-Илецкого городского округа, определяемая на основе приоритетов муниципальной экономической политики Соль-Илецкого городского округа;

информация о существующих прямых и условных обязательствах Соль-Илецкого городского округа.

2.8. Финансовое управление Соль-Илецкого городского округа на основе исходной информации определяет:

долговую нагрузку бюджета городского округа в соответствии с методикой расчета долговой нагрузки на бюджет городского округа, утвержденной администрацией Соль-Илецкого городского округа;

необходимые и предельные объемы привлечения долговых обязательств Соль-Илецкого городского округа в соответствии с [методикой](#P153) расчета предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа, утвержденной администрацией Соль-Илецкого городского округа;

прогноз возможного объема предоставления гарантий Соль-Илецкого городского округа в соответствии с программой предоставления муниципальных гарантий Соль-Илецкого городского округа;

структуру муниципального долга Соль-Илецкого городского округа в рамках подготовки проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и разрабатывает в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, критериями оценки муниципального долга Соль-Илецкого городского округа и заимствований, утвержденными администрацией Соль-Илецкого городского округа, проект программы заимствований на очередной финансовый год и плановый период.

2.9. Результатом планирования прямых и условных обязательств Соль-Илецкого городского округа являются:

проект программы муниципальных гарантий Соль-Илецкого городского округа, который представляет собой перечень предоставляемых муниципальных гарантий Соль-Илецкого городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

проект программы заимствований на очередной финансовый год и плановый период, который представляет собой перечень всех заимствований в виде разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы муниципального долга Соль-Илецкого городского округа, по каждому виду заимствований.

2.10. Проект решения Совета депутатов Соль-Илецкого городского округа о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период вносится в Совет депутатов Соль-Илецкого городского округа и содержит проекты программ заимствований и муниципальных гарантий Соль-Илецкого городского округа на очередной финансовый год и плановый период, а также устанавливает:

предельный объем муниципального долга Соль-Илецкого городского округа на очередной финансовый год и каждый год планового периода;

верхний предел муниципального долга Соль-Илецкого городского округа по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

верхний предел долга по муниципальным гарантиям Соль-Илецкого городского округа по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

объем расходов на обслуживание муниципального долга Соль-Илецкого городского округа в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.11. Предельные объемы выпуска муниципальных ценных бумаг Соль-Илецкого городского округа по номинальной стоимости на очередной финансовый год и каждый год планового периода устанавливаются администрацией Соль-Илецкого городского округа в соответствии с верхним пределом муниципального долга Соль-Илецкого городского округа, установленным решением Совета депутатов Соль-Илецкого городского округа о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.".

1.2. Раздел 5 изложить в новой редакции:

"5. Управление рисками исполнения бюджета городского округа

в части заимствований

5.1. Основными рисками при исполнении бюджета городского округа в части заимствований являются:

риск процентной ставки, показывающей вероятность неблагоприятного для Соль-Илецкого городского округа изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет городского округа на финансирование расходов;

риск снижения ликвидности рынка.

5.2. Целями управления рисками при исполнении бюджета городского округа в части заимствований являются:

снижение рисков неисполнения бюджета городского округа в части, касающейся финансирования расходов бюджета городского округа за счет заемных средств;

сглаживание пиков платежей по финансированию дефицита бюджета городского округа и погашению долговых обязательств;

повышение степени предсказуемости действий по привлечению заемных средств;

совершенствование системы управления муниципальным долгом Соль-Илецкого городского округа.

5.3. В текущем финансовом году и плановом периоде осуществляется планирование заимствований Соль-Илецкого городского округа с учетом необходимости обеспечения оптимальной ликвидности бюджета городского округа, недопущения срывов в финансировании расходов бюджета городского округа, снижения рисков неисполнения бюджета городского округа в целом и по заимствованиям в частности.

5.4. Планирование осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения заимствований, статистического анализа исполнения предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

учет экономических возможностей по мобилизации ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на финансовых рынках при планировании заимствований;

планомерный характер заимствований, при котором объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

осуществление управления ликвидностью и заимствованиями Соль-Илецкого городского округа для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета городского округа и погашению муниципального долга Соль-Илецкого городского округа при планировании, исполнении бюджета городского округа и заимствований;

включение всего финансового года в период планирования;

разработка и использование программных средств планирования заимствований, позволяющих проводить оперативный анализ планов и рисков, возникающих при привлечении заемных средств.

5.5. Во избежание рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Соль-Илецкого городского округа, финансовое управление Соль-Илецкого городского округа проводит анализ долговых обязательств Соль-Илецкого городского округа с использованием следующих индикаторов:

наличие просроченного прямого муниципального долга Соль-Илецкого городского округа, просроченных гарантий. Данный индикатор свидетельствует о том, что кредитоспособность Соль-Илецкого городского округа при невыполнении своих долговых обязательств находится на минимально возможном уровне;

доля погашения долговых обязательств в текущем (очередном) финансовом году (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов Российской Федерации) в объеме муниципального долга Соль-Илецкого городского округа. Данный индикатор свидетельствует о том, насколько выгодны условия заимствования, а также оценивает размер дополнительной нагрузки на бюджет городского округа в результате использования заемных средств, позволяет оценить способность Соль-Илецкого городского округа выполнять обязательства по собственным долгам после осуществления текущих обязательных денежных расходов. Значение данного индикатора больше 0,5 свидетельствует о высокой долговой нагрузке Соль-Илецкого городского округа в текущем году и о том, что долговые обязательства могут быть погашены в том числе за счет перекредитования, что повышает кредитный риск;

доля выплат по среднесрочным и долгосрочным обязательствам в объеме муниципального долга Соль-Илецкого городского округа. Данный индикатор показывает долговую нагрузку Соль-Илецкого городского округа с инвестиционной составляющей;

доля выплат по краткосрочным обязательствам (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации) в объеме муниципального долга Соль-Илецкого городского округа. Значение индикатора более 0,3 свидетельствует о недостаточности бюджетных средств для выполнения собственных обязательств и, как следствие, чрезмерном количестве кредитов на покрытие кассовых разрывов;

5.6. Анализ рисков осуществляется по следующей форме:

Форма анализа рисков

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование индикатора | Рекомендуемое значение |
| 1. | Доля просроченного прямого долга Соль-Илецкого городского округав объеме муниципального долга Соль-Илецкого городского округа | 0,0 |
| 2. | Доля просроченных гарантий в объеме муниципального долга Соль-Илецкого городского округа | не более 0,1 |
| 3. | Доля погашения долговых обязательств в текущем финансовом году в объеме муниципального долга Соль-Илецкого городского округа | менее 0,5 |
| 4. | Доля выплат по среднесрочным и долгосрочным обязательствам в объеме муниципального долга Соль-Илецкого городского округа | не менее 0,7 |
| 5. | Доля выплат по краткосрочным обязательствам в объеме муниципального долга Соль-Илецкого городского округа | не более 0,3 |

1.3. В разделе 6:

пункт 6.3 изложить в новой редакции:

"6.3. Перечень показателей долговой устойчивости бюджета городского округа:

1) ограничения, распространяющиеся на текущий и очередной финансовые годы, а также плановый период (i = 1, 2, 3, 4), где i = 1 - текущий финансовый год, i = 2 - очередной финансовый год, i = 3 и i = 4 - два финансовых года, следующих за очередным финансовым годом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Допустимый уровень (процентов) | Кризисный уровень (процентов) |
| отношение долговой нагрузки i-го года (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствующего (i-го) года | <= 18 | > 18 |

2) ограничения, действительные за пределами планового периода (i = 5, ..., N, где i = 5 - год, следующий за последним годом планового периода, N - год погашения самого долгосрочного займа).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Допустимый уровень (процентов) | Кризисный уровень (процентов) |
| отношение объема погашения долговых обязательств (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации) i-го года к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации последнего года планового периода (i = 4) | <= 18 | > 18 |

абзацы третий, четвертый пункта 6.5 изложить в новой редакции:

"несоответствие показателей долговой устойчивости, указанных в [пункте 6.3](#P121) настоящей Концепции, требованиям допустимого уровня в одном из периодов планирования требует проведения безотлагательных мер по приведению таких показателей в соответствие с установленными требованиями допустимого уровня. Для этого необходимо изменение сроков исполнения долговых обязательств Соль-Илецкого городского округа в соответствующем периоде планирования.

Привлечение новых долговых обязательств с погашением в указанном периоде планирования до приведения показателей долговой устойчивости в соответствие с установленными требованиями допустимого уровня не допускается.".

2. В приложении N 2 к постановлению:

2.1. Абзацы седьмой - девятый пункта 3 признать утратившими силу.

2.2. Пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания:

"При расчете расходов на погашение j-го прямого обязательства в i-м периоде не учитывается объем расходов на погашение привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.".

2.3. Пункт 7 признать утратившим силу.

2.4. Пункт 8 изложить в новой редакции:

"8. Определение оптимального уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа должно обеспечить необходимый уровень его экономической безопасности, защиту определенной части расходов бюджета городского округа, необходимой для выполнения социальных программ, от рисков, связанных с погашением долговых обязательств Соль-Илецкого городского округа.

Оптимальный уровень долговой нагрузки не должен превышать 18 процентов и определяется как отношение долговой нагрузки i-го года (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствующего года."

3. Приложение N 3 к постановлению изложить в новой редакции:

"Методика

расчета предельного объема заимствований с учетом

их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа

I. Общие положения

1. Методика расчета предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа (далее - методика) разработана для определения процедуры планирования новых долговых обязательств на различные цели с учетом соблюдения экономически безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Расчет предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа проводится при формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, а также при подготовке изменений в решение Совета депутатов Соль-Илецкого городского округа о бюджете городского округа на текущий финансовый год и на плановый период в случае изменения параметров дефицита бюджета городского округа с предполагаемым изменением объемов заимствований.

2. Целью применения методики является планирование объемов заимствований в целях финансирования дефицита бюджета городского округа и погашения долговых обязательств Соль-Илецкого городского округа.

3. Расчет прогнозного объема поступлений от заимствований осуществляется в следующем порядке:

1) размещение муниципальных ценных бумаг Соль-Илецкого городского округа, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации:

а) используется метод прямого счета;

б) для расчета прогнозного объема поступлений учитываются:

решения об эмиссии действующих облигационных займов;

уровень прогнозируемого дефицита (профицита) бюджета городского округа;

объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение муниципального долга Соль-Илецкого городского округа, в соответствующем финансовом году;

рыночная конъюнктура;

2) получение кредитов от кредитных организаций бюджетом городского округа в валюте Российской Федерации:

а) используется метод прямого счета;

б) для расчета прогнозного объема поступлений учитываются:

действующие муниципальные контракты о получении кредитов от кредитных организаций;

уровень прогнозируемого дефицита (профицита) бюджета городского округа;

объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение муниципального долга Соль-Илецкого городского округа, в соответствующем финансовом году;

рыночная конъюнктура;

3) получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом городского округа в валюте Российской Федерации:

а) используется метод прямого счета;

б) прогнозирование объема поступлений бюджетных кредитов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации осуществляется исключительно при наличии решения вышестоящего бюджета бюджетной системы Российской Федерации о предоставлении бюджетного кредита.

При прогнозировании объема поступлений бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации учитываются:

прогнозируемый объем доходов бюджета городского округа;

прогнозируемый объем субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативно правовыми актами Оренбургской области и Соль-Илецкого городского округа, в части заимствований.

Прогнозируемый объем поступлений бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета городского округа не может превышать одну двенадцатую прогнозируемого объема доходов бюджета городского округа на соответствующий финансовый год, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

4. При планировании новых заимствований учитываются ограничения, накладываемые на размер дефицита бюджета городского округа, объем муниципального долга Соль-Илецкого городского округа, объем расходов на его обслуживание и предельный объем заимствований, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

II. Планирование предельного объема заимствований

5. Расчет предельного объема заимствований осуществляется по следующей формуле:

ОЗП(i) = ДФ(i) + ПДО(i), где:

ОЗП(i) - предельный объем заимствований в i-м периоде;

ДФ(i) - объем дефицита бюджета городского округа в i-м периоде;

ПДО(i) - объем средств, планируемый на погашение действующих и принимаемых долговых обязательств, в i-м периоде.

6. Объем заимствований, запланированный к привлечению в i-м периоде (ОЗ(i)), должен быть меньше либо равен предельному объему заимствований в i-м периоде.

В случае если ОЗ(i) > ОЗП(i), то привлечение новых долговых обязательств планируется и производится в объеме, не превышающем предельный объем заимствований (не более ОЗП(i)).

7. В ходе исполнения бюджета городского округа возможно превышение предельного объема заимствований Соль-Илецкого городского округа в части привлечения бюджетного кредита за счет средств бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".